

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๒๔๒๕๓



คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการพิจารณาหักเงินค่าจ้างตามสัญญาจ้าง จากการหยุดงานเนื่องจากผลกระทบจากสถานการณ์
การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เรียน ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือการเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๕๓/๐๔๒๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง การเคหะแห่งชาติ (กคช.) แจ้งว่า กคช. ได้ว่าจ้างบริษัท จัดการทรัพย์สิน
และชุมชน จำกัด (CEMCO) เป็นผู้รับจ้างเหมาบริการงานด้านต่าง ๆ และดูแลรักษาความสะอาด สำนักงานใหญ่
การเคหะแห่งชาติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ตามสัญญาจ้างเหมาดูแลรักษา ความสะอาด สำนักงานใหญ่การเคหะแห่งชาติ
เลขที่ พต.๑๑๘/๖๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ กคช. ได้ว่าจ้าง CEMCO เป็นผู้รับจ้างเหมาดูแลรักษาความสะอาด
สำนักงานใหญ่ กคช. โดยจัดให้มีพนักงานทำความสะอาด เพื่อปฏิบัติงานภายในสำนักงานใหญ่ กคช. ให้ครบถ้วน
ตั้งแต่วันจันทร์ถึงวันศุกร์ และวันอาทิตย์ หรือก่อนวันเปิดทำการในแต่ละสัปดาห์ เวลา ๐๗.๐๐ น. - ๑๗.๐๐ น.
จำนวน ๕๙ คน มีกำหนดระยะเวลาจ้าง ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

๒. ตามสัญญาจ้างเหมาบริการงานด้านต่าง ๆ เลขที่ พต.๑๑๘/๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓
กคช. ได้ว่าจ้าง CEMCO เป็นผู้รับจ้างเหมาบริการงานด้านต่าง ๆ โดยจัดให้มีผู้ปฏิบัติงานบริการงานจัดเลี้ยง
งานบริการห้องประชุม งานบริการผลิตเอกสาร งานขับรถยนต์ งานบริการ (ช่วยงานธุรการ) และงานธุรการ
และพิมพ์ดีด เพื่อปฏิบัติงาน ณ ฝ่ายอำนวยการกลาง ให้ครบถ้วนในเวลาทำงาน ๐๘.๓๐ น. - ๑๖.๓๐ น.
(หยุดวันเสาร์ วันอาทิตย์ และวันหยุดราชการ) จำนวน ๓๔ คน มีกำหนดระยะเวลาจ้าง ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่
๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔

ต่อมา กคช. พบว่า ผู้ปฏิบัติงาน (พนักงานของ กคช.) ที่สำนักงานใหญ่ กคช. ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ โดยปรากฏว่าผู้ติดเชื้อได้เข้าร่วมประชุมกับผู้ปฏิบัติงานและคณะผู้บริหาร
ของ กคช. เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๑ และเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ การเคหะแห่งชาติ จึงได้มีประกาศมาตรการเร่งด่วนในการป้องกันและควบคุมยั้ง
การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยปิดสำนักงานใหญ่ กคช. และสำนักงาน OTOP
ในวันที่ ๑๔ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานของ CEMCO ไม่สามารถมาปฏิบัติงานที่สำนักงานใหญ่
กคช. ได้ และ CEMCO ได้มีหนังสือแจ้งของคส่งผู้ปฏิบัติงานของ CEMCO ตามสัญญาจ้างเหมาดูแลรักษา

/ความสะอาดฯ ...



ความสะอาดฯ ทดแทนผู้ปฏิบัติงานของ CEMCO (จำนวน ๓ ราย) ที่ต้องเข้ากระบวนการควบคุมการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (การกักตัว) เป็นเวลา ๑๔ วัน โดยขอให้ กคช.จ่ายเงินค่าจ้าง และไม่หักค่าจ้าง และงดเว้นค่าปรับและค่าเสียหายจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กคช. ได้ประกาศปิดสำนักงานใหญ่ กคช. และสำนักงาน OTOP ในวันที่ ๑๔ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งรวมถึงผู้ปฏิบัติงานหรือพนักงานของผู้รับจ้างด้วย ทำให้ผู้ปฏิบัติงานของผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเหมาบริการงานด้านต่าง ๆ ไม่สามารถเข้าปฏิบัติงานตามสัญญาได้ เป็นเวลา ๒ วัน และพนักงานของผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเหมาดูแลรักษาความสะอาด สำนักงานใหญ่ กคช. จำนวน ๓ ราย ต้องเข้ากระบวนการควบคุมการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (การกักตัว) เป็นเวลา ๑๔ วัน การปฏิบัติงานของ CEMCO จึงไม่ครบถ้วนตามเงื่อนไขแห่งสัญญาและรายละเอียดแนบท้ายสัญญาทั้งสองฉบับกำหนด กคช. จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณี กคช. ประกาศปิดสำนักงานใหญ่ กคช. และสำนักงาน OTOP ในวันที่ ๑๔ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ทำให้ผู้ปฏิบัติงานของผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเหมาบริการงานด้านต่าง ๆ ไม่สามารถเข้าปฏิบัติงานตามสัญญาได้เป็นเวลา ๒ วัน กคช. จะต้องหักเงินค่าจ้างผู้รับจ้างในวันที่ประกาศปิด จำนวน ๒ วัน ดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

๒. กรณีพนักงานของผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเหมาดูแลรักษาความสะอาดฯ จำนวน ๓ ราย ต้องเข้ากระบวนการควบคุมการแพร่กระจายของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (การกักตัว) เป็นเวลา ๑๔ วัน เนื่องจากเป็นผู้เกี่ยวข้องและปฏิบัติใกล้ชิดกับพนักงาน กคช. ที่เป็นผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งไม่สามารถมาปฏิบัติงานให้ครบตามระบุในสัญญาและรายละเอียดแนบท้ายสัญญา กคช. จะต้องหักเงินค่าจ้างตามจำนวนพนักงานของผู้รับจ้างและจำนวนวันที่พนักงานของผู้รับจ้างหยุดปฏิบัติงานหรือไม่ อย่างไร

๓. หาก กคช. ไม่สามารถดำเนินการจ่ายเงินค่าจ้างให้แก่ผู้รับจ้างตามข้อ ๒.๒ กคช. สามารถตกลงจ่ายเงินค่าจ้างเพิ่มเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้รับจ้างเนื่องจากได้รับผลกระทบจากการที่พนักงานของ กคช. ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้หรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงให้อยู่ในดุลพินิจของผู้มีอำนาจที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง...” และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๘๒ กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัย หรือเกิดจากเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งมอบสิ่งของหรืองานตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญาได้ ให้หน่วยงานของรัฐระบุไว้ในสัญญาหรือข้อตกลงกำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้หน่วยงานของรัฐทราบภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง

/หรือ ...

หรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้ เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือหน่วยงานของรัฐทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่ต้น” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการในช่วงเวลาที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19)) และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ที่ได้รับผลกระทบจากกรณีโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือโรคโควิด ๑๙ (Coronavirus Disease 2019 (COVID-19))

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ - ๓ ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ข้อ ๒ กรณีที่โรคโควิด ๑๙ เกิดภายหลังจากที่หน่วยงานของรัฐได้ลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับคู่สัญญาแล้วให้หน่วยงานของรัฐพิจารณา ดังนี้ ๒.๑ การบริหารสัญญา ๒.๑.๑ ผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๒) โดยเหตุสุดวิสัยให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘ ที่บัญญัติว่า “เหตุสุดวิสัย หมายความว่า เหตุใด ๆ อันจะเกิดขึ้นก็ตี จะให้ผลพิบัติก็ตี เป็นเหตุที่ไม่อาจป้องกันได้ แม้ทั้งบุคคลผู้ต้องประสบหรือใกล้จะต้องประสบเหตุนั้นจะได้จัดการระมัดระวังตามสมควร อันพึงคาดหมายได้จากบุคคลในฐานะและภาวะเช่นนั้น” ๒.๑.๒ การพิจารณาการงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้ดำเนินการดังนี้ (๑) กรณีที่สัญญายังไม่ครบกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มาขยายระยะเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง (๒) กรณีที่สัญญาครบกำหนดและมีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐนำจำนวนวันที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ มางดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ “จำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง” ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากกฎหมาย ข้อกำหนด ประกาศ หรือคำสั่งของทางราชการ ที่ให้หน่วยงานของรัฐปิดทำการ หรือสั่งห้ามเข้าพื้นที่เสี่ยง หรือสั่งปิดสถานที่หรือสั่งห้ามกระทำการหรือสั่งการใด ๆ จนถึงวันที่เปิดทำการหรือวันที่กระทำการหรือดำเนินการได้ตามปกติ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การเคหะแห่งชาติ (กคช.) จ้างเหมาดูแลรักษาความสะอาด สำนักงานใหญ่ กคช. ได้ดำเนินการว่าจ้างบริษัท จัดการทรัพย์สินและชุมชน จำกัด (CEMCO) ตามสัญญาเลขที่ พด.๑๑๘/๖๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๙,๓๙๖,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๕๙ คน มีกำหนดระยะเวลาจ้าง ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ และดำเนินการจ้างเหมาบริการงานด้านต่าง ๆ เพื่อบริการงานจัดเลี้ยงงานบริการห้องประชุม งานบริการผลิตเอกสาร งานขับรถยนต์ งานบริการ (ช่วยงานธุรการ) และงานธุรการและพิมพ์ดีด เพื่อปฏิบัติงาน ณ ฝ่ายอำนวยการกลาง และดูแลรักษาความสะอาดและปฏิบัติงานภายในสำนักงานใหญ่ กคช. ตามสัญญาเลขที่ พด.๑๘๕/๖๔ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ เป็นเงินจำนวน ๕,๔๗๑,๘๒๘.๗๖ บาท จำนวน ๓๔ คน มีกำหนดระยะเวลาจ้าง ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

/ถึงวันที่ ...

ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ กคช. ได้ประกาศปิดสำนักงานใหญ่ กคช. และสำนักงาน OTOP ในวันที่ ๑๔ - ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งรวมถึงผู้ปฏิบัติงานหรือพนักงานของผู้รับจ้างด้วย ทำให้ผู้ปฏิบัติงานของผู้รับจ้างตามสัญญา จ้างเหมาบริการ งานด้านต่าง ๆ ไม่สามารถเข้าปฏิบัติงานตามสัญญาได้ เป็นเวลา ๒ วัน และพนักงานของผู้รับจ้าง ตามสัญญา จ้างเหมาดูแลรักษาความสะอาด สำนักงานใหญ่ กคช. จำนวน ๓ ราย ต้องเข้ากระบวนการควบคุม การแพร่กระจายของโรคโควิด ๑๙ (การกักตัว) เป็นเวลา ๑๔ วัน การปฏิบัติงานของผู้รับจ้างจึงไม่ครบถ้วน ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาและรายละเอียดแนบท้ายสัญญาทั้งสองฉบับกำหนด ดังนั้น หาก CEMCO ได้ของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลา โดยอ้างเหตุว่า ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ ซึ่งเป็นเหตุ สุดวิสัย ตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๗๑ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๔๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ แล้ว กคช. ย่อมสามารถที่จะพิจารณาจากข้อเท็จจริงตามที่ผู้ประกอบการได้ยกมากล่าวอ้างเพื่อของดหรือลดค่าปรับ หรือขยายระยะเวลา หรือได้แจ้งเหตุว่าได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙

แต่อย่างไรก็ดี หากการเคหะแห่งชาติ (กคช.) เห็นว่า ข้อเท็จจริงเป็นที่ยุติว่า CEMCO ไม่ได้รับผลกระทบจากโรคโควิด ๑๙ และสามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ตามปกติ กรณีนี้ กคช. ย่อมสามารถ พิจารณาไม่งดหรือไม่ลดค่าปรับได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖