

# ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๑๒๔๙๒

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ  
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ข้อหาหรือการจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย

เรียน อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

อ้างถึง หนังสือกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๗๐๑.๘/๑๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕  
และ ที่ สธ ๐๗๐๑.๘/๒๔๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ แจ้งว่า กรมฯ ได้อนุมัติจัดสรรวงเงินงบประมาณ  
ในการจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ในวงเงินจำนวน ๒,๗๗๗,๕๖๐ บาท กับองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์  
(อผศ.) โดยดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริม  
หรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓ กรมฯ ได้ดำเนินการจัดทำราคากลาง เป็นเงินจำนวน ๒,๗๕๘,๘๐๐ บาท  
โดยแหล่งที่มาของราคากลางเป็นไปตามประกาศสำนักงบประมาณ เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่าย  
ประกอบการพิจารณาขออนุมัติรายจ่ายประจำปีที่เป็นลักษณะค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค  
ฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ แต่ อผศ. เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๒,๗๗๗,๕๖๐ บาท ซึ่งเกินกว่าราคากลางที่กำหนดไว้  
และกรมฯ ได้มีหนังสือต่อรองราคาแล้ว แต่ อผศ. ยืนยันราคาเดิม กรมฯ จึงขอหารือดังนี้

๑. แนวทางการปฏิบัติในกรณีที่ อผศ. เสนอราคาเกินกว่าราคากลางที่กำหนด และกรมฯ  
ได้ต่อรองราคาแล้ว แต่ อผศ. ยืนยันราคาเดิม กรมฯ จะจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัยฯ จาก อผศ.  
เกินกว่าราคากลางที่กำหนดไว้ แต่ไม่เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรได้หรือไม่ อย่างไร

๒. หากกรณี ๑ ไม่สามารถจัดจ้างเกินกว่าราคากลางที่กำหนดไว้ได้ และต้องดำเนินการ  
ยกเลิกการจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัยฯ จาก อผศ. จะมีแนวทางการปฏิบัติอย่างไร เนื่องจาก อผศ.  
ได้มีการปฏิบัติงานมาบางส่วนแล้ว  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)  
พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๔  
บัญญัตินิยามคำว่า “ราคากลาง” หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ผู้ยื่นข้อเสนอ  
ได้ยื่นเสนอไว้ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริงตามลำดับ ดังต่อไปนี้ (๑) ราคาที่ได้มาจากการคำนวณ  
ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด (๒) ราคาที่ได้มาจากฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุ  
ที่กรมบัญชีกลางจัดทำ (๓) ราคามาตรฐานที่สำนักงบประมาณหรือหน่วยงานกลางอื่นกำหนด (๔) ราคาที่ได้มา  
จากการสืบราคาจากท้องตลาด (๕) ราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลาสองปีงบประมาณ

(๖) ...

(๖) ราคาอื่นใดตามหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ในกรณีที่มีราคาตาม (๑) ให้ใช้ราคาตาม (๑) ก่อน ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) แต่มีราคาตาม (๒) หรือ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๒) หรือ (๓) ก่อน โดยจะใช้ราคาใดตาม (๒) หรือ (๓) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ ในกรณีที่ไม่มีราคาตาม (๑) (๒) และ (๓) ให้ใช้ราคาตาม (๔) (๕) หรือ (๖) โดยจะใช้ราคาใดตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้คำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ

๒. กรณีข้อหาหรือ ๑ - ๒ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ดำเนินการจ้างเหมาบริการรักษาความปลอดภัย กับองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อผศ.) โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง (๒) (ซ) ประกอบกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓ หมวด ๒ ข้อ ๖ (๓) ในวงเงินงบประมาณจำนวน ๒,๗๗๗,๔๖๐ บาท โดยกำหนดราคากลางเป็นเงินจำนวน ๒,๗๕๘,๘๐๐ บาท เป็นไปตามประกาศสำนักงบประมาณ เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราค่าใช้จ่ายประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ที่เบิกจ่ายในลักษณะค่าตอบแทน ใช้สอย วัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นราคากลางตามมาตรา ๔ (๓) หากปรากฏว่า อผศ. เสนอราคาสูงกว่าราคากลางที่กรมฯ กำหนด แต่ไม่เกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรมาสำหรับโครงการดังกล่าว ประกอบกับกรมฯ ได้พยายามต่อรองราคากับ อผศ. แล้ว ดังนั้น ย่อมอยู่ในดุลพินิจของกรมฯ ที่จะพิจารณาจัดจ้างต่อไป

อย่างไรก็ดี ราคากลาง หมายความว่า ราคาเพื่อใช้เป็นฐานสำหรับเปรียบเทียบราคาที่ยื่นข้อเสนอได้ยื่นเสนอไว้ ซึ่งสามารถจัดซื้อจัดจ้างได้จริง หากการกำหนดราคากลางเป็นไปโดยถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง กรมฯ ก็ควรที่จะรับราคาที่ต่ำกว่าหรือเท่ากับราคากลาง ซึ่งเป็นราคาเหมาะสมสำหรับกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอได้เสนอราคาสูงกว่าราคากลางกำหนด กรมฯ จึงควรทบทวนราคากลางใหม่ หากมีการทบทวนราคากลางแล้ว ราคากลางใหม่ยังสูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง กรมฯ ย่อมต้องขออนุมัติต่อผู้มีอำนาจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

*กฤษฏา อัครชาติวงษ์*

(นางสาวกฤษฏา ตันติเตมิต)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖