



ที่ กค ๐๓๑๒/ว ๘๐

กรมธนารักษ์

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์

เรียน ปลัดกระทรวง/อธิบดี/หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม

อ้างถึง หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๒/ว ๗๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

ตามหนังสืออ้างถึง กรมธนารักษ์ได้กำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) ในที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองของส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และผู้เช่าที่ราชพัสดุที่เป็นเอกชน และหน่วยงานของรัฐ นั้น

กรมธนารักษ์ขอเรียนว่า ปัจจุบันได้มีส่วนราชการขอหารือกรมธนารักษ์เกี่ยวกับการนำที่ราชพัสดุไปให้เอกชนดำเนินโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Farm) แบบติดตั้งบนพื้นดิน (Solar Ground-mounted) และแบบติดตั้งบนทุ่นลอยน้ำ (Floating Solar) ในกรณีนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายการใช้พลังงานไฟฟ้าสะอาดให้เพิ่มมากขึ้น มีประสิทธิภาพ และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงได้ยกเลิกหนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค ๐๓๑๒/ว ๗๙ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา และได้กำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ดังนี้

๑. กรณียการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนหลังคา (Solar Rooftop) ในที่ราชพัสดุ

๑.๑ หากเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการ โดยการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (กฟน. และ กฟภ.) เป็นผู้ดำเนินการและส่วนราชการ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ชำระเงินให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายจากค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า) ตามหลักการจ่ายประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ หรือเป็นกรณีการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๔๑๔๑๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยที่ไม่มีไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก และไม่มีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๓ ที่ส่วนราชการ/อปท. สามารถดำเนินการได้ตามเงื่อนไขดังกล่าวโดยไม่ต้องขออนุญาตต่อกรมธนารักษ์ โดยจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคทำประกันความเสียหายของอาคารหรือสถานที่ที่ติดตั้งอันเกิดจากอัคคีภัยและเหตุทั้งปวงอันเกิดจากการติดตั้งระบบ (เฉพาะส่วนที่ติดตั้ง) ด้วย ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ให้ส่วนราชการ/อปท. แจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้กรมธนารักษ์ทราบ พร้อมทั้งแจ้งผลการดำเนินการในรายงานเกี่ยวกับการใช้ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ ตามข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงฯ และให้รายงานผลการลดก๊าซเรือนกระจกอันจากการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในที่ราชพัสดุให้กรมธนารักษ์ทราบเป็นประจำทุกปี

๑.๒ หากการ...

๑.๒ หากการดำเนินการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคเข้ามาติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ โดยผู้ติดตั้งจะจำหน่ายไฟฟ้าส่วนหนึ่งให้กับส่วนราชการ/อปท. เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจ และอีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก หรือกรณีที่มีการกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการ เป็นต้น การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคจะต้องขอความยินยอมจากส่วนราชการ/อปท. ที่ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุก่อน แล้วจึงแจ้งความประสงค์ขอเช่าต่อกรมธนารักษ์ พร้อมแนบหนังสือให้ความยินยอม จากนั้นกรมธนารักษ์จึงจะดำเนินการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้น ๆ โดยการจัดทำสัญญาเช่าหรือสัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเช่ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคต่อไป ซึ่งเป็นไปตามกฎกระทรวงการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๔

๒. กรณีการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Farm) แบบติดตั้งบนพื้นดิน (Solar Ground-mounted) และแบบติดตั้งบนทุ่นลอยน้ำ (Floating Solar) ในที่ราชพัสดุ

๒.๑. ส่วนราชการ/อปท. ที่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุหรือผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุที่ไม่มีกฎหมายให้อำนาจในการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าไม่สามารถเป็นเจ้าของโครงการและดำเนินโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Farm) แบบติดตั้งบนพื้นดิน (Solar Ground-mounted) และแบบติดตั้งบนทุ่นลอยน้ำ (Floating Solar) ในที่ราชพัสดุได้ ซึ่งเป็นไปตามคำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่องเสร็จที่ ๑๗๒๖/๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการ

๒.๒ กรณีส่วนราชการ/อปท. ที่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุหรือผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ มีความประสงค์ให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)) หรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคที่มีหน้าที่และอำนาจเข้ามาดำเนินโครงการในที่ราชพัสดุที่อยู่ในความครอบครองใช้ประโยชน์

๒.๒.๑ หากเป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการ โดยการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่าย (กฟน. และ กฟภ.) เป็นผู้ดำเนินการและส่วนราชการ/อปท. ชำระเงินให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายจากค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า) ตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ หรือเป็นกรณีการจัดหาผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ ว ๒๖๐ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๔๑๔๑๒ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยที่ไม่มีไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก และไม่มีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุเพื่อประโยชน์ในทางราชการ ตามกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๓ ที่ส่วนราชการ/อปท. สามารถดำเนินการได้ตามเงื่อนไขดังกล่าวโดยไม่ต้องขออนุญาตต่อกรมธนารักษ์ โดยจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ดังนี้

(๑) เนื่องจากส่วนใหญ่การติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์แบบทุ่นลอยน้ำ (Floating Solar) อาจมีขนาดกำลังการผลิตที่เข้าข่ายนิยาม “โรงงาน” จึงขอให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๒) ผู้ดำเนิน...

(๒) ผู้ดำเนินโครงการจะต้องได้รับความเห็นชอบการอนุมัติหรือการอนุญาตเพื่อเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ตามกฎหมาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาสถานที่ตั้งและสภาพแวดล้อมของโรงไฟฟ้า สำหรับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน

(๓) พื้นที่ตั้งโครงการต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อบริเวณใกล้เคียงสนามบิน หรือเป็นพื้นที่อ่อนไหวหรือมีข้อกำหนดด้านมาตรฐานความปลอดภัย

(๔) การเลือกพื้นที่ตั้งโครงการสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบทุ่นลอยน้ำ (Floating Solar) ให้คำนึงถึงความเหมาะสมต่อทรัพยากรสัตว์ พืช ทั้งบนบกโดยรอบและในแหล่งน้ำอย่างมีนัยสำคัญ โดยให้พิจารณาสัตว์ป่าหรือพืชที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์และสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่เดิมด้วย และจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับแบบวิศวกรรมและการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งแบบทุ่นลอยน้ำ (Floating Solar) โดยการให้ใช้พื้นที่ในอ่างเก็บน้ำจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของส่วนราชการ/อปท. ด้วย

(๕) ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้ประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice: CoP) ตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติและรายงานผลปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๕

(๖) เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการ จึงขอให้ส่วนราชการ/อปท. โดยจะต้องกำหนดเงื่อนไขให้การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคทำประกันความเสียหายของอาคารหรือสถานที่ที่ติดตั้งอันเกิดจากอัคคีภัยและเหตุทั้งปวงอันเกิดจากการติดตั้งระบบ (เฉพาะส่วนที่ติดตั้ง) ด้วย

(๗) เมื่อดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ส่วนราชการ/อปท. จะต้องแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้กรมธนารักษ์ทราบ พร้อมทั้งแจ้งผลการดำเนินการในรายงานเกี่ยวกับการใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ ตามข้อ ๑๙ ของกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๓

(๘) จะต้องรายงานผลการลดก๊าซเรือนกระจกอันเกิดจากการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ในที่ราชพัสดุให้กรมธนารักษ์ทราบเป็นประจำทุกปี

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวไม่เข้าข่ายการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการจัดสวัสดิการในเชิงธุรกิจ เนื่องจากมีลักษณะเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีการลงทุนสูง ซึ่งเป็นไปตามคำวินิจฉัยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) เรื่องเสร็จที่ ๑๗๒๖/๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดินสำหรับหน่วยงานราชการ

๒.๒.๒ หากการดำเนินการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการนำที่ราชพัสดุไปใช้ประโยชน์ในทางที่เกิดรายได้ เช่น การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคเข้ามาติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ โดยผู้ติดตั้งจะจำหน่ายไฟฟ้าส่วนหนึ่งให้กับส่วนราชการ/อปท. เพื่อใช้ประโยชน์ในทางราชการในการปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจ และอีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นไฟฟ้าส่วนเกินหรือมีกระแสไฟฟ้าไหลกลับระบบจำหน่ายไฟฟ้า (On - Grid) เพื่อจำหน่ายให้แก่บุคคลภายนอก หรือกรณีที่มีการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการขายคาร์บอนเครดิตจากโครงการ เป็นต้น การดำเนินการดังกล่าวถือเป็นการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุ ซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคจะต้องขอความยินยอมจากส่วนราชการ/อปท. ที่ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุก่อน แล้วจึงแจ้งความประสงค์ขอเช่าต่อกรมธนารักษ์พร้อมแนบหนังสือให้ความยินยอมจากนั้นกรมธนารักษ์จึงจะดำเนินการจัดหาประโยชน์ที่ราชพัสดุนั้น ๆ โดยการจัดทำสัญญาเช่าหรือ

สัญญาต่างตอบแทนอื่นนอกเหนือจากสัญญาเข้ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหรือผู้ให้บริการด้านสาธารณูปโภคต่อไปซึ่งเป็นไปตามกฎกระทรวงการจดทะเบียนที่ราชพัสดุ พ.ศ.๒๕๖๔ โดยอาคารประกอบที่ปลูกสร้างเกี่ยวเนื่องกับโครงการได้รับการยกเว้นไม่ต้องยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง ทั้งนี้ จะต้องชำระค่าตอบแทนตามอัตราที่กรมธนารักษ์กำหนด และจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองหรือกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน รวมถึงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดถือปฏิบัติต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)
อธิบดีกรมธนารักษ์

กองพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๑๘๐
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๑๐๓